

**Uchwała Nr 6 /WPF / 2017**  
Składu Orzekającego Nr 9  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 4 grudnia 2017 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raciążek.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:       -   Halina Strzelecka  
Członkowie :           -   Elżbieta Osińska  
                              -   Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z zastrzeżeniami projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raciążek.

**U z a s a d n i e n i e**

Wójt Gminy Raciążek spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077- dalej ustawa) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raciążek na lata 2018 – 2030 (dalej WPF), celem zaopiniowania.

Skład Orzekający dokonał analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raciążek wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć realizowanych.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy. Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF zawiera upoważnienia do zaciągania zobowiązań. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy finansach publicznych.

Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku, tj. wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Kwota zaciąganego długu nie może wynikać z wartości niedoboru planowanych i posiadanych środków finansowych przeznaczonych na wydatki bieżące. Ogólną granicę zaciąganego długu stanowić będzie kwota brakująca do sfinansowania wydatków majątkowych. Przychody i rozchody stanowią konsekwencję planowanych dochodów i wydatków.

Przedmiotem opiniowania jest prognoza kwoty długu, skorelowana kwotowo z planowanymi wielkościami budżetowymi i danymi z WPF w zakresie wyników budżetów oraz przychodów i rozchodów w kolejnych latach. *Z przedłożonej prognozy wynika, że w 2019 roku obciążenie budżetu spłatą długu wraz z należnymi odsetkami planuje się na poziomie 6,35 %, przy wskaźniku dopuszczalnym, obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (kol. 9.7.1) wynoszącym 5,67 %.* W pozostałych latach objętych WPF relacje łącznej kwoty spłat zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek do dochodów ogółem na dzień wydania opinii nie przekraczają dopuszczalnego poziomu, ustalonego na podstawie art. 243 ustawy.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 - 4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2 - 4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu,

przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zauważa, iż w projekcie uchwały w sprawie WPF nie została wypełniona pozycja wykonanie roku 2017 (na etapie sporządzania projektu WPF należy podać przewidywane wykonanie) i to mogło mieć wpływ na niezachowanie relacji o której mowa w art. 243 ustawy. Jednakże przed podjęciem uchwały w sprawie WPF należy sytuację tę przeanalizować ponownie. Konsekwencją niewypełnienia przewidywanego wykonania roku 2017, jest też trudność w ustaleniu prawidłowej kwoty długu na koniec 2017 r., a tym samym i w dalszych latach.

Skład Orzekający zauważa, że w stosunku do obecnie obowiązującej uchwały w sprawie WPF w opiniowanym projekcie uchwały w sprawie WPF zmianie uległ m.in. wynik budżetu na rok 2018 - z nadwyżki w kwocie 327.591,00 zł na deficyt w wysokości 5.150.200,00 zł, który pokryty zostanie zobowiązaniami długoterminowymi z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek. Powyższe skutkuje zwiększeniem kwoty długu Gminy, zmianą w zakresie rozchodów w kolejnych latach oraz wydłużeniem spłaty długu Gminy do 2030 roku.

W załączniku Nr 1 do projektu WPF występują nieprawidłowości dotyczące roku 2018 i 2019 w zakresie wydatków majątkowych. Suma kwot wykazanych w kolumnach: 11.4- „Wydatki inwestycyjne kontynuowane”, 11.5 - „Nowe wydatki inwestycyjne” oraz 11.6 – „Wydatki majątkowe w formie dotacji”, powinna być tożsama z kwotą wydatków majątkowych ogółem planowaną na dany rok wykazaną w kolumnie 2.2 - „Wydatki majątkowe”.

Powyższe rozbieżności należy zweryfikować podejmując uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Wejście w życie uchwały w sprawie WPF określono prawidłowo, jeśli uchwała zostanie podjęta przez organ stanowiący w 2017 roku.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ufp, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany, przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy